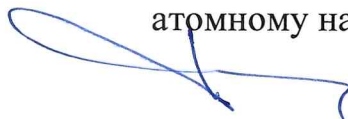


«УТВЕРЖДАЮ»

Руководитель
Центрального межрегионального
территориального управления по
надзору за ядерной и радиационной
безопасностью Федеральной службы по
экологическому, технологическому и
атомному надзору



А.И. Назаров

«15» мая 2019 г.

Доклад по правоприменительной практике за 1й квартал 2019г.
в Центральном межрегиональном территориальном управлении по надзору за
ядерной и радиационной безопасностью федеральной службы по
экологическому, технологическому и атомному надзору

Центральное межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью осуществляет надзор за ядерной и радиационной безопасностью и соблюдением норм и правил при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии на территории 21 субъекта Российской Федерации, в том числе 17 субъектов Центрального федерального округа, республику Крым, город федерального значения Севастополь, ЗАТО г. Саров и Билибинская АЭС.

на территориях:

- города Москвы,
- Белгородской области,
- Брянской области,
- Владимирской области,
- Ивановской области,
- Калужской области,
- Костромской области,
- Республики Крым и г. Севастополя,

- Курской области (за исключением надзора и контроля за ядерной, радиационной и технической безопасностью Курской атомной станции, Курской атомной станции 2),
 - Липецкой области,
 - Московской области,
 - Орловской области,
 - Рязанской области,
- Смоленской области (за исключением надзора и контроля за ядерной, радиационной и технической безопасностью Смоленской атомной станции и Смоленской атомной станции 2),
 - Тамбовской области,
 - Тверской области (за исключением надзора и контроля за безопасностью Калининской атомной станции),
 - Тульской области,
 - Ярославской области,
- Нижегородской области (только на территории Закрытого административно-территориального образования г.Сарова), Чукотского Автономного округа (только в части надзора и контроля за ядерной, радиационной технической безопасностью Билибинской атомной станции)

***Основные полномочия Центрального МТУ по надзору за ЯРБ
согласно Положения об Управлении утвержденного Приказом от 28.06.2016
№254 «Об утверждении Положения о Центральном межрегиональном
территориальном управлении по надзору за ядерной и радиационной
безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и
атомному надзору».***

1. Организует и проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации, норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе осуществляет контроль и надзор:

1.1. За соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии, за условиями действия разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии.

1.2. За ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасностью на объектах использования атомной энергии.

1.3. За физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, за системами единого государственного учета контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

1.4. За соблюдением в пределах компетенции Ростехнадзора требований - законодательства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами.

1.5. За своевременным возвратом облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и продуктов их переработки в государство поставщика, которым Российская Федерация заключила международный договор, предусматривающий ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов с целью временного технологического хранения и переработки на условиях возврата продуктов переработки (в пределах своей компетенции).

1.6. За соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности.

1.7. За состоянием антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ, системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

2. Осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения. Формирует дела применительно к каждому объекту использования атомной энергии, включает в дело все документы, составленные либо полученные при осуществлении такого надзора.

3. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование деятельности в области использования атомной

энергии, отнесенное к компетенции территориального органа в соответствии с распределением полномочий между центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора, контроль за соблюдением лицензиатами условий действия лицензий (разрешений).

4. Регистрирует организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности.

5. Выдает разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии.

6. Выдает заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации или принимает решение об отказе в выдаче таких заключений в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

7. Участвует в организации и обеспечении функционирования системы контроля за объектами использования атомной энергии при возникновении на них аварий, ведет учет нарушений в работе:

- при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов);
- при эксплуатации, выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов).

8. Участвует в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности поднадзорных критически важных опасных объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) совместно с территориальными органами

других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, на территории которых расположены данные объекты.

9. Участвует в создании, развитии и поддержании функционирования автоматизированной системы информационно-аналитической службы.

10. Участвует в рамках установленной компетенции в выполнении мероприятий Ростехнадзора, связанных с реализацией федеральных программ и планов, отдельных мероприятий, предусмотренных актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

11. Обобщает сведения, полученные при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии.

12. Участвует в пределах компетенции в деятельности функциональной подсистемы контроля за ядерно- и радиационно-опасными объектами в составе единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

13. Осуществляет подготовку и предоставление информационных материалов полномочному представителю Президента Российской Федерации в федеральном округе и органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых территориальный орган осуществляет свои полномочия, по входящим в его компетенцию вопросам, в том числе предоставление оперативной информации об изменении состояния ядерной и радиационной безопасности поднадзорных объектов использования атомной энергии.

14. Территориальный орган является получателем бюджетных средств, предусмотренных в федеральном бюджете на финансирование деятельности территориальных органов Ростехнадзора.

15. Обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну.

16. Обеспечивает и организует в пределах своей компетенции гражданскую оборону.

17. Организует и проводит работы по технической защите информации ограниченного доступа.

18. Организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок.

19. Обеспечивает мобилизационную подготовку территориального органа.

20. Участвует в дополнительном профессиональном образовании государственных служащих.

21. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в ходе деятельности территориального органа.

22. В установленном законодательством Российской Федерации порядке размещает заказы и заключает государственные контракты, а также иные гражданско-правовые договоры на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд территориального органа, а также на проведение научно-исследовательских работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности.

23. Исполняет бюджетные полномочия администратора доходов федерального бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также - соответствии с правовыми актами Ростехнадзора, в отношении закрепленных источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

24. Территориальный орган обеспечивает представление в центральный аппарат Ростехнадзора:

анализа результатов проверок (инспекций) и подготовленных на их основе предложений по предупреждению и устранению выявленных нарушений требований безопасности;

предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения государственного контроля и надзора по направлениям деятельности Ростехнадзора на

основе анализа практики контрольно-надзорной деятельности;

отчетной информации о результатах своей деятельности в соответствии установленной системой отчетности.

25. Выдает и ведет учет разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду.

26. Осуществляет внесение информации в единый реестр проверок в отношении проверок, проводимых на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, в рамках установленной компетенции, а также в соответствии с порядком, установленным законодательством Российской Федерации.

27. Осуществляет делопроизводство в порядке, установленном действующим законодательством.

28. Осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

О деятельности Управления за 1й квартал 2019 года:

В первом квартале 2019 года общее количество поднадзорных организаций за отчетный период составляет – **1140** организации, **149** из которых являются эксплуатирующими, **991** организаций выполняют работы и предоставляют услуги эксплуатирующим организациям.

Общее количество действующих лицензий (по состоянию на 31 марта 2019г), выданных Управлением – **2259**, из них **173** лицензий выданы эксплуатирующим организациям, **2086** лицензии выданы на выполнение работ и предоставление услуг эксплуатирующим организациям.

Дополнительно под надзором в Управлении находится **278 лицензия, выданная Центральным аппаратом**

За 1й квартал 2019 года Управлением проведено **198** инспекции, в т.ч.:

65 – плановых инспекций, согласованных с Генеральной прокуратурой РФ;

71 – внеплановых инспекций;

62 – инспекций проведенных в рамках постоянного государственного надзора.

В результате надзорной деятельности нашем Управлением было наложено 8 административных штрафа за различные грубые нарушения на общую сумму 1 миллион 160 тысяч рублей на юридические и физические лица.

Перечень государственных услуг, оказанных Управлением:

За первый квартал 2019 года поступило 428 заявлений о предоставлении государственных услуг:

240 - на выдачу индивидуальных разрешений на право ведения работ в ОИАЭ;

118 - на выдачу лицензий;

28 - на переоформление ранее выданных лицензий;

20 - на изменения условий действия ранее выданных лицензий;

3 – на прекращение действия лицензий;

19 - на регистрацию радиационных источников 4, 5 категории;

0 - на выдачу разрешений на сбросы, выбросы радиоактивных веществ в окружающую среду;

Проверки Управления Генеральной Прокуратурой:

В 1м квартале 2019 года Генеральной прокуратурой деятельность Центрального МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора не проверялось.

**Правоприменительная практика Управления
за 1-й квартал 2019 года**

**Атомные станции и
Исследовательские ядерные установки**

Нарушения обязательных требований федеральных норм и правил.

В процессе проведения проверок, выявленные нарушения в части разработки и актуализации эксплуатационной документации, обеспечением ядерной и радиационной безопасности, учетом и контролем ЯМ, РВ и РАО, состоянием техдокументации, состоянием организационно-распорядительной документации, подготовкой и допуском к работе персонала объектов.

Причинами выявляемых нарушений, как правило, являются:

- недостатки в организации со стороны руководства ОИАЭ;
- недостаточное обеспечение персоналом служб, выполняющих функции обеспечения ядерной и радиационной безопасности ОИАЭ, учета и контроля ЯМ, РВ и РАО;
- недостаточный административный контроль за состоянием ядерной и радиационной безопасности ОИАЭ, учетом и контролем ЯМ, РВ и РАО;
- недостатки системы подготовки, повышения и поддержания квалификации персонала ОИАЭ, в том числе персонала, осуществляющего учет и контроль ЯМ, РВ и РАО.

В ходе проведения мероприятий по контролю в первом квартале текущего года было выявлено 54 нарушения Федеральных норм и правил в области использования атомной энергии. В одном случае к должностному лицу были применены санкции в виде административного штрафа.

Причина нарушений:

- недостаточная исполнительская дисциплина со стороны руководства ИЯУ;
- недостаточный контроль со стороны должностных лиц эксплуатирующих организаций в отношении руководства ИЯУ;

- изменение процедур учета и контроля ЯМ и РВ в подразделениях.

Устранение нарушений находится на контроле в Отделе по надзору за ЯРБ ИЯУ.

Проведенные в отношении поднадзорных ОИАЭ проверки и иные мероприятия по контролю.

В отчетном периоде на поднадзорных объектах проведено 14 проверок, из них:

- 2 плановая проверка
- 0 внеплановая проверка
- 12 мониторингов в режиме постоянного государственного надзора.

Наложенные по результатам указанных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности:

Были применены санкции в виде административного штрафа на должностное лицо, на сумму 20 000 рублей.

Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц:

Решения и действия (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц, на данный момент не оспаривались.

Государственный строительный надзор

Контрольно-надзорные мероприятия в рамках федерального государственного строительного надзора

По состоянию на 29.03.2019 г. Отделом по надзору за строительством монтажом и изготовлением оборудования для ядерных и радиационно-опасных объектов Центрального МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора в рамках федерального государственного строительного надзора проведено 7 проверок, из них 2 выездные проверки по программе проведения проверок, 1 выездная проверка по извещению о начале строительства, 4 документарные проверки по контролю за выполнением ранее выданного предписания.

ВЫЕЗДНЫЕ ПРОВЕРКИ

1. Одна выездная проверка (по программе проведения проверок) объекта капитального строительства - «Строительство первой очереди пункта хранения твердых радиоактивных отходов (сооружение 103) на федеральном государственном унитарном предприятии «Объединенный эколого-технологический и научно-исследовательский центр по обезвреживанию РАО и охране окружающей среды» 141335, Московская область, Сергиево-Посадский район, с/п Шеметово, мкрн. Новый, промплощадка ФГУП «РАДОН», расположенного по адресу: Московская область, Сергиево-Посадский муниципальный район, сельское поселение Шеметовское, промплощадка ФГУП «РАДОН».

При проведении проверки выявлено 25 нарушений, выразившихся в нарушении требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий, установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании, строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов, которые

повлекли отступление от проектных значений параметров зданий и сооружений, затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства и (или) их частей или безопасность строительных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, либо которые повлекли причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, либо которые создали угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

2. Одна выездная проверка (по программе проведения проверок) объекта капитального строительства «Корректировка проектной документации «Научно-исследовательский институт Детской онкологии и гематологии Российского онкологического научного центра им. Н.Н. Блохина Российской академии медицинских наук» (НИИ Детской онкологии и гематологии РОНЦ им. Н.Н. Блохина РАМН) по адресу: Москва, Каширское шоссе д.24. Корректировка. Корпус «А», хранилище жидких радиоактивных отходов и надземный переход из корпуса «А» в Клинический корпус РОНЦ», расположенного по адресу: г. Москва, Каширское шоссе, д. 24, нарушений не выявлено.

3. Одна выездная проверка (по извещению о начале строительства, реконструкции) объекта капитального строительства «Центральная клиническая больница с поликлиникой» Управления делами президента Российской Федерации, ул. Маршала Тимошенко, д. 15, г. Москва. Реконструкция радиологического корпуса № 9 с пристройкой блока радиохирургического отделения «Кибер-Нож» и «Томотерапия» и отделения радиоизотопной диагностики и позитронно-эмиссионной томографии (РИД)» расположенного по адресу: г. Москва, ул. Маршала Тимошенко, д. 15.

При проведении проверки выявлено 2 нарушения, выразившихся в нарушении требований Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».

ДОКУМЕНТАРНЫЕ ПРОВЕРКИ

1. Одна документарная проверка по контролю за выполнением ранее выданного предписания в отношении Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод» (ПАО «МСЗ»), нарушений не выявлено.

2. Одна документарная проверка по контролю за выполнением ранее выданного предписания в отношении Акционерного общества «ТВЭЛ-СТРОЙ» (АО «ТВЭЛ-СТРОЙ»), нарушений не выявлено.

3. Одна документарная проверка по контролю за выполнением ранее выданного предписания в отношении Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» (НИЦ «Курчатовский институт»), нарушений не выявлено.

4. Одна документарная проверка по контролю за выполнением ранее выданного предписания в отношении Общества с ограниченной ответственностью «РАОТЕХ» (ООО «РАОТЕХ»), нарушений не выявлено.

Характерными нарушениями, выявленными в ходе проверок, явились:

- общие и специальные журналы заполняются с нарушением РД-11-05-2007 «Порядок ведения общего или специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства»;

- строительные работы проводятся с нарушением техники безопасности при строительстве;

- работы проводятся с нарушением требований технических регламентов, проектной документации, которые повлекли отступление от проектных значений параметров зданий и сооружений.

Причинами выявленных нарушений являлись, в основном, неисполнение должностными лицами своих служебных обязанностей и ослабление контроля со стороны руководства организаций и лиц, осуществляющих строительный контроль.

Выявлен 1 случай выполнения работ по реконструкции радиационного источника (комплексы в которых содержатся радиоактивные вещества) без соответствующей лицензии на право ведения работ в области использования

атомной энергии, предусмотренной статьей 26 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ., а также 1 случай по подготовке проектной документации - для реконструкции радиационного источника (комплексы в которых содержатся радиоактивные вещества) без соответствующей лицензии на право ведения работ в области использования атомной энергии, предусмотренной статьей 26 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ.

По итогам контрольно-надзорных мероприятий (федеральный государственный строительный надзор) выдавались акты и предписания, а также протоколы и постановления.

Объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований: статьи 26 «Разрешения (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии» Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»

В отчётном периоде применялись административные наказания в отношении:

- юридического лица ФГУП «РАДОН»; в соответствии со ст. 9.4, ч.2 КоАП РФ;
- должностного лица ФГУП «РАДОН»; в соответствии со ст. 9.4, ч.2 КоАП РФ;
- юридического лица ООО «ДЕЛЬТА Констракшн» в соответствии с ст. 9.4, ч.2 КоАП РФ;
- должностного лица ООО «ДЕЛЬТА Констракшн», в соответствии с ст. 9.4. ч.2 КоАП РФ;

Выдано 2 предписания (24 пункта предписаний).

Вынесено 4 постановления о назначении административного наказания.

Общая сумма наложенных штрафов составила 760 тыс. рублей.

Контрольно-надзорные мероприятия в рамках исполнения государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии

1. В рамках проведения плановой проверки ООО «МОВЕН-С» выявлены нарушения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, а именно нарушения п. 6 НП-090-11.

2. В рамках систематического наблюдения за соблюдением условий действия лицензий (УДЛ) выдано 10 предписаний (16 пунктов предписаний) за непредставление ежегодного отчета об объемах выполненных работ, в установленные УДЛ сроки.

Причинами выявленных нарушений являлись, в основном, неисполнение должностными лицами своих служебных обязанностей и ослабление контроля со стороны руководства организаций

По итогам контрольно-надзорных мероприятий выдавались акты и предписания, а также протоколы и постановления.

В отчетном периоде применялись административные наказания в отношении:

- юридического лица ООО «МОВЕН-С», в соответствии со ст. 9.6, ч.1. КоАП РФ;

Выдано 11 предписаний (17 пунктов предписаний).

Общая сумма наложенных штрафов составила 200 тыс. рублей.

Итого, общая сумма наложенных штрафов за I квартала 2019 г., составила 960 тыс. рублей.

За отчетный период административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) сотрудников ОНСМИ не было.

Предприятия топливного цикла

Учет и контроль ядерных материалов и физическая защита

Типовые и массовые нарушения обязательных требований.

За 3 месяца 2019 года в ходе проведения федерального государственного надзора в области использования атомной энергии специалистами отдела по надзору за ЯРБ ПТЦ, УК ЯМ и ФЗ Центрального МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора были выявлены нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии.

К типовым нарушениям **учета и контроля ядерных материалов** относятся нарушения требований НП-030-12 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов», а именно:

- нарушения при проведении физических инвентаризаций, а именно:

а) неправильное оформление документов на этапе подготовки к физической инвентаризации;

б) нарушения при проведении подтверждающих измерений;

в) нарушения порядка проведения физической инвентаризации;

г) нарушения при подведении итогов физической инвентаризации и подготовке отчетных документов;

- нарушения при документальном оформлении зон баланса материалов;

- нарушения порядка обращения с ядерными материалами в части учета и контроля;

- несвоевременное получение работниками поднадзорных организаций разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии.

К типовым нарушениям в части касающейся **физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения** следует отнести несвоевременную разработку (корректировку, актуализацию) организационно-распорядительных документов по организации и обеспечению функционирования системы физической защиты

в соответствии с НП-083-15 «Требования к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов».

К массовым нарушениям можно отнести:

- нарушения при категорировании объектов;
- нарушения при документальном оформлении охраняемых зон и ФЗ объекта в целом;
- несвоевременный пересмотр документов по ФЗ;
- нарушения при оснащении охраняемых зон техническими средствами охраны;
- несвоевременное получение работниками поднадзорных организаций разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии.

Меры административной ответственности, наложенные по результатам надзорных мероприятий.

При проведении проверок (инспекций) соблюдения юридическими лицами обязательных требований за 03 месяца 2019 года административные штрафы не налагались.

Радиационная безопасность на радиационно-опасных объектах

Общая информация.

Отдел надзорной и лицензионно-разрешительной деятельности по радиационной безопасности (далее – ОНЛРД) является структурным подразделением Центрального межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление), осуществляющим функции по надзору за радиационной безопасностью и обобщения контрольно-надзорной практики территориальных отделов инспекций на объектах использования атомной энергии поднадзорных Управлению.

Проведенные в отношении поднадзорных организаций проверки и иные мероприятия по контролю.

По состоянию на 25.03.2019 г. под надзором отдела состоит 594 организации, (из них 125 сервисных организаций и 16 РИАЦ).

За отчетный период проведено 84 проверки, из них 51 плановая, 31 внеплановая и 2 в режиме постоянного государственного надзора. При этом выявлено 153 нарушения, из них по УК РВ и РАО – 57, по ФЗ РВ, РИ, ПХ – 11, РБ – 85.

Характерными нарушениями УК РВ и РАО, выявленными в ходе проверок, явились:

- отсутствует положение по учету и контролю радиоактивных веществ (п.15, НП-067-16);

- не проводится административный контроль состояния учета и контроля РВ и РАО не оформляются документально (п.71, 72, 73, НП-067-16).

Характерными нарушениями ФЗ, выявленными в ходе проверок, явились:

- отсутствует инструкция по самообране (п.2, прил.3, НП-034-15);

- отсутствует документ, устанавливающий категорию последствий диверсии (п.9, прил.3, НП-034-15);

- отсутствует журнал учета несанкционированных действий (п.15, прил.3, НП-034-15).

Основными нарушениями требований к обеспечению РБ на радиационных объектах продолжали оставаться порядок подготовки и допуска персонала к работе с РИ, организация противоаварийных мероприятий и несвоевременная корректура документов по РБ в связи с изменениями нормативной базы и др.

Причинами выявленных нарушений являлись, в основном, неисполнение должностными лицами своих служебных обязанностей и ослабление контроля со стороны руководства организаций.

В отчётном периоде административные наказания не применялись.

В отчетном периоде выдано 47 предписаний (116 пунктов предписаний).

Все предписания выполняются в установленные сроки.

Реализуя риск-ориентированный подход, количество плановых инспекций уменьшается, вместе с тем, количество внеплановых проверок увеличивается, что в первую очередь связано с проведением регистрации и лицензирования новых организаций.

Продолжалась работа по процедуре выдачи разрешений работникам организаций на право ведения работ в ОИАЭ (выдано 57 разрешений).

За отчетный период административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) сотрудников отдела надзорной и лицензионно-разрешительной деятельности по радиационной безопасности не было.

Взаимодействие.

Взаимодействие с органами исполнительной власти не осуществлялось.

Противодействие коррупции.

Законодательная база:

Федеральные нормативные правовые акты и ведомственные нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции размещены на официальном сайте управления и Ростехнадзора. Перечень, по мере необходимости, корректируется.

- отделом кадров, специальной работы и правового обеспечения регулярно проводит анализы поступающих от государственных служащих и граждан, претендующих на замещение должности государственной гражданской службы, справок о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- с целью формирования отрицательного отношения к каким-либо коррупционным проявлениям на государственной гражданской службе в Управлении проводятся совещания с личным составом;

- при проведении контрольно-надзорных мероприятий инспекторский состав проводит совещания с представителями поднадзорных организаций по антикоррупционной тематике с целью профилактики коррупционных проявлений, с оформлением соответствующих протоколов.

Управлением создаются условия по недопущению совершения гражданскими служащими коррупционных правонарушений. Создание условий обеспечивается проведением следующих мероприятий:

1. Ознакомлением государственных служащих с нормативными правовыми актами, действующими в сфере противодействия коррупции.

Проведением разъяснительных мероприятий по соблюдению государственным служащими ограничений и запретов, установленных в целях противодействия коррупции (в том числе касающихся получения ими подарков), а также применению мер юридической ответственности в случае их несоблюдения.

1.1. Сформирован список нормативных правовых актов (НПА), действующих в сфере противодействия коррупции (включая локальные нормативные документы.

Количество НПА, внесенных в список 43.

Листы ознакомления государственных служащих в личных делах работников.

1.2. В 1 квартале 2019 года проведено 1 публичное обсуждение результатов правоприменительной практики, на котором затрагивались вопросы профилактики коррупционных и иных правонарушений.

1.3. С лицами, поступившими на государственную службу, проводятся индивидуальные беседы и консультации.

Затрагиваются следующие темы:

Запреты и ограничения на государственной службе;

Мероприятия по выявлению конфликта интересов, обязанность принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

Типовые ситуации конфликта интересов;

Порядок уведомлений о фактах возникновения личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

Реализация Федерального Закона «О противодействии коррупции»;

Преступления коррупционной направленности в Уголовном Кодексе Российской Федерации;

Дисциплинарная ответственность за проступки коррупционной направленности;

Разъяснения по вопросам заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

Порядок уведомления представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу;

Порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений;

Запрет получения подарков государственными служащими;

Порядок действий государственных служащих при получении подарков в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями;

Требования к служебному поведению государственных служащих;

Порядок работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;

Обязанности граждан после увольнения с государственной службы;

Взаимодействие должностных лиц управления и работников поднадзорных организаций при выявлении фактов нарушения законодательства о противодействии коррупции.

1.4. Во время проведения декларационной кампании около 25 государственным служащим оказана консультативная и методическая помощь.

2. Проведением мониторинга соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе ограничений, касающихся получения подарков, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

По итогам мониторинга в 1 квартале 2019 года нарушений запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, не установлено.

4. Проведением мониторинга и анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, претендующими на замещение должности государственной службы.

Кроме приема и анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должности государственной службы, осуществляются проверки подлинности документов об образовании, наличии или отсутствии судимости.

Государственные служащие управления представили 15 справок о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

5. Действенным функционированием комиссии управления по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

В управлении создана Комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

6. Ведением раздела «Противодействие коррупции» на официально сайте управления.

Раздел содержит 10 подразделов.

В разделе опубликованы нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции. Публикуются методические указания о порядке применения антикоррупционного законодательства, памятки по антикоррупционному поведению государственных служащих. Размещается информация о работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, сведения о доходах государственных служащих Управления.

Гражданам предоставлена возможность оценить работу управления по противодействию коррупции.

7. Функционированием «горячей линии» по вопросам противодействия коррупции.

8. Обеспечением функционирования единой системы документооборота, позволяющей осуществлять ведение учета и контроля исполнения документов.

9. Соблюдение условий, процедур и механизмов государственных закупок в рамках федеральной контрактной системы.

10. Созданием и ведением стенда, посвященного противодействию коррупции, на котором размещаются агитационные и наглядные пособия.

К каждому празднику вывешиваются предупреждения о запрете приема подарков.

11. Размещением на входе в управление электронного информационного табло, с помощью которого все желающие могут ознакомиться с нормативными правовыми актами, документами Ростехнадзора и управления по противодействию коррупции. Кроме того табло предоставляет возможность оставлять сообщения. В том числе, о коррупционных и иных правонарушениях. Информация ежедневно считывается и анализируется.

Проблемы и предложения:

На наш взгляд основной проблемой является отсутствие централизованной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации инспекторского состава по вопросам надзора за обеспечением безопасности в области

использования атомной энергии, что существенно затрудняет обеспечение Управления инспекторским составом необходимой квалификации. Так же необходимо организовать централизованные курсы повышения квалификации инспекторского состава за пожарной и технической безопасностью, вопросам осуществления строительного надзора в области использования атомной энергии.

В целях реализации вышеуказанных вопросов предлагается сформировать процедуры и методы обучения, обмена опытом работы для начальников отделов и инспекторского состава в Управлении.